

新时代基层党组织加强党员党章党规党纪教育的历史意义和路径遵循

□ 李合锋

摘要: 党章党规党纪是每一位共产党员的基本行为准则,党章党规党纪教育亦是每一位共产党员的必修课。新时代基层党组织加强党员党章党规党纪教育对引导广大党员自觉践行党的初心使命,增强党章党规党纪意识,使党章党规党纪深入每一位党员干部的内心,是新时代全面从严治党向基层拓展和向纵深延伸的基本要求。中国共产党是拥有9500多万党员的大党,每一名党员就是党组织的细胞,基层党组织务必强化责任担当、坚持制度导向、确保责任落实,让广大党员适应新时代学习教育活动的新要求、把握好学习关键点、助推素质能力上新台阶,确保党的肌体永葆健康。

关键词: 新时代 基层党组织 党章党规党纪 学习教育 从严治党

中图分类号: D26 **文献标识码:** A **文章编号:** 1009-5675(2021)04-050-05

今年是中国共产党成立一百周年,党中央在全党部署开展党史学习教育活动。作为党史的重要组成部分,党章党规党纪是我们党在长期发展过程中形成和提炼的制度规矩,深刻地体现着党的性质和宗旨,是推进全面从严治党的重要法宝和具体遵循,新时代基层党组织加强党员党章党规党纪教育有非常重要的历史意义。

一、新时代基层党组织加强党员党章党规党纪教育的重要意义

从历史上看,新时代基层党组织加强党员党章党规党纪教育是党的优良传统。中国共产党自成立之初起就十分重视党章党规党纪教育,这是党始终能够不断取得新胜利和开创新未来的根本保障,也是党自始至终发扬优良传统的深刻体现。中国共产党自确立党章党规党纪开始,便始终强调党章党规党纪教育学习。邓小平曾指出“要用党章规定的条件来衡量党员合格不合格,能履行党员义务

的叫合格。党员要按党章办事,不能谋取私利,不能有超越党员以外的权利。”^[1]因此,做合格党员是一名党员的基本义务,其首要的和最基本的就是要自觉遵守党章党规党纪,严格地按照党章党规党纪来规范自己的一言一行。进入21世纪,面对世情、国情、党情的深刻变化,面对党员队伍结构的变化和调整,党中央进一步强调严格遵守党章党规党纪的重要性。江泽民指出“我们讲加强政治纪律,最基本的就是要遵守党章,按党章的规定去做。”^[2]习近平总书记指出“深入开展理想信念教育、党的宗旨教育,深入开展党史国史教育、革命传统教育,深入开展道德品行教育、法治思维教育、反腐倡廉教育,把党章和党规党纪学习教育作为党性教育的重要内容。”^[3]新时代继续加强党章党规党纪教育是中国共产党践行初心与使命的根本体现,是中国共产党始终能成为带领中国人民实现中华民族伟大复兴的坚强基础。

从理论上,新时代基层党组织加强党员党章

作者简介:李合锋,湖南省疾病预防控制中心党委副书记,湖南长沙410005。

党规党纪教育是马克思主义政党的内在要求。习近平总书记指出“各级领导干部要把学习党章作为必修课,走上新的领导岗位的同志要把学习党章作为第一课,带头遵守党章各项规定。”^[4]我们的政党之所以能够在复杂的政治局面展现政党的优势,根本的原因就是我们的政党有党章党规党纪等制度保障。邓小平同志指出“党章的总纲,是我们党的最基本的政治纲领和组织纲领。”^[5]从党章党规党纪的定义可知它是党的各级组织和全体党员必须遵守的基本准则。党章是管党治党的根本遵循,我们必须将尊崇党章、践行党章作为全党的必修课,作为全党上下的一项非常重要的工作来抓。严格遵守贯彻党章党规党纪是中国共产党作为马克思主义政党内特质的体现,是中国共产党的重要政治优势,更是中国共产党保持强大战斗力、组织力和凝聚力的重要保障。

从现实上看,新时代基层党组织加强党员党章党规党纪教育是全面从严治党的内在要求。习近平总书记指出“全面从严治党首先要尊崇党章。”^[6]当前,全面从严治党面临着听要求、评情况个别党员丢掉了共产主义的信仰、理想信念不坚定、道德上堕落、生活上腐化,出现了官僚主义等不正之风。因此,只有用好党章党规党纪,才能应对各种复杂局面与形势的挑战。落实全面从严治党,只有充分认识学习党章党规党纪的重要性和迫切性,不断增强思想自觉性和行动自觉性,才能在全社会形成新的社会风气,才能充分发挥出党章党规党纪的内在力量,才能推动全面从严治党落到实处,也才能在第二个百年奋斗道路中始终和人民群众保持密切联系,始终代表最广大人民群众的根本利益,从而全面夺取第二个百年奋斗目标新胜利。

二、新时代基层党组织加强党员党章党规党纪教育的主要内容

(一) 党章教育

马克思主义经典作家高度重视党章在无产阶级政党建设中的作用。列宁强调党章是“党组织的形式和准则的总的决议”。^[7]作为规范政党运行的重要法则,了解其是什么,对新时代加强党的建设具有重要的现实指导意义。

首先,党章是党的总章程。从政党的基本属性来看,任何一个政党都有自己的基本章程,这是保持政党组织力、行动力的基本要求。马克思主义政党历来注重加强自身的章程建设,根据时代的发展不断对党的章程进行完善,并且严格按照党的章程办事。1922年,党的二大在上海召开,会议最后一天审议通过了《中国共产党章程》,由此中国共产党的第一部党章正式诞生。中国共产党的党纲对党的性质、机构、纪律、原则等作了重要且详细的规定。一方面,党章对党的性质、党员发展、党的组织原则、党的机构设置等内容作出了详细规定,党章是党的性质宗旨的深刻体现。另一方面,党章规定了党的干部的选拔任用的基本原则,规定了党员的基本权利义务,强调了对于违纪党员的处理,党章是管党治党的总遵循、总依据。

其次,党章教育是新时代坚定政治立场,提高政治站位的有力抓手。政治建设是党的建设的首要内容,党员政治立场不坚定就会阻碍党向前发展,就容易受到国内外不良意识形态的干扰和侵蚀,从而走向深渊。习近平总书记指出“党章是党的总章程,集中体现了党的性质和宗旨、党的理论和路线方针政策、党的重要主张,规定了党的重要制度和体制机制,是全党必须共同遵守的根本行为规范。”^[8]因此,新时代加强党章教育,使党章在党员干部中内化于心、外化于行十分必要。具体而言,第一,动员全体党员严格遵循与学习党章。以党章为镜,时刻对照检查自己;要以党章为尺,时刻衡量检测自己;以党章为绳,时刻规范约束自己。第二,以党章为判断标准。党章是对党员进行考核评价的总依据、总标准。对于党章进行贯彻执行的效果直接关乎管党治党的成效,必须将党章的贯彻执行落到实处,将党员教育的职责扛在肩上,推动党章学习入脑、入心、入行。

(二) 党规教育

首先,党内法规作为一种制度现象,伴随党的诞生和成长至今已存在百年。一般而言,党规是指党内法规,是党的中央组织以及中央纪律检查委员会、中央各部门和省、自治区、直辖市党委制定的规范党组织的工作、活动和党员行为的党内规章制度的总称。党规的范围最大,包括党章、党纪、准则等

都属于党规。当前,党内法规正迈向体系化建设新阶段,加强党内法规对党组织和党员的行为进行有效管理与教育,有利于从根本上不断提高党的管党治党、治国理政水平;有利于呈现中国特色社会主义法治体系的向度与标识。

其次,党规教育是应对不良作风问题反复性存在的重要法宝。中国共产党自成立以来就十分重视作风问题,因为作风建设情况是决定一个政党从胜利走向失败还是从失败走向胜利的关键因素。在现今背景下,不良作风问题具有反复性、顽固性与严重性。具体体现在如果没有党规的约束,就会出现有的党员在意识上不以为然、警醒不够,存在侥幸心理;有的党员仍然没有弄清楚共产党人的本在哪里、根在哪里,该为群众办的事不办等问题。因此,加强党内法规建设与教育十分必要。具体而言,第一,始终把党章作为党内法规建设的统领,把它作为党的根本性法规,并根据任务形势的变化加以适时修订。第二,注重依规治党与依法治国相互促进。一般而言,党内法规制定与修订一般包含发布、解释、适用、备案、评估、清理等环节。第三,注重实践应用及有力执行。法的生命力在于执行,加强党规教育不能只停留在一般性号召,唯有落到实处,其存在才有意义。

(三) 党纪教育

纪律严明是党的光荣传统,也是党取得革命、建设、改革胜利的重要保障,这就要求党在纪律建设的道路上坚持以政治纪律为纲,以纪律教育为基,以优化政治生态为要,坚定向前、永不停歇。首先,党纪即党的纪律,是指政党按照一定的原则,根据党的性质、纲领、任务和实现党的路线、方针、政策的需要而确立的各种党规、党法的总称。其中,党的章程是党内的根本法规和制定各项具体纪律规范的基本依据。党的纪律是凝聚党的信仰的重要武器。无产阶级政党的纪律是基于共同理想,建立在共同革命目标下的自觉的纪律。对于信奉共产主义的共产党员而言,纪律不仅是约束,也是对人生价值追求与实现中华民族伟大复兴的一种内在要求。

其次,加强党员党纪教育是中国共产党以铁的纪律巩固党内团结的重要举措。在新民主主义革

命时期,纪律始终是执行党的根本路线的重要保证,是巩固党内团结的重要武器。抗日战争初期,在党的六届六中全会上提出“四个服从”,明确规定党员个人与组织间的关系,以此来规范党的组织纪律,确保党内团结统一。在此之后,毛泽东同志特别强调“谁破坏了这些纪律,谁就破坏了党的统一。”^[9]中国共产党铁一般的纪律并非是机械的、模式的,而是在此基础之上充分发扬民主,充分发扬党员积极性,不断提高党组织的战斗力和战斗力。这样的纪律不仅不会削弱党的领导,反而会更加有助于巩固党内团结和提升工作效率。同时,加强党纪教育是新时代提高政治执行力的重要出路。只有每一名党员都学好、牢记、遵守党章党规党纪,我们才能不断战胜各项困难和挑战。

三、新时代基层党组织加强党员党章党规党纪教育的路径遵循

(一) 强化责任担当,主动适应学习新要求

学习是党员干部成长进步的阶梯,党章是党的根本大法,党规是关于如何管党治党的相关规定。邓小平曾指出“党章是最根本的党规党法。没有党规党法,国法就很难保障。”^[10]广大党员必须充分认清学好党章党规党纪的重要意义和重大责任,党委、支部、广大党员要各尽其责,形成一级抓一级,层层抓学习的生动局面。

一是党委承担主责。各级党委肩负着全面从严治党的主体责任,牢固树立“抓好党建就是最大的政绩”的理念,持续抓好习近平新时代中国特色社会主义思想学习,进一步增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。按照统一部署,落实“常态化制度化”要求,要把抓好党章党规党纪的学习教育作为履行主体责任的重要抓手,搞好科学统筹,周密安排部署,精心组织推动学习教育稳步开展。新时代加强党章党规党纪经常性教育是践行党的初心使命的重要举措和内在要求,党委要切实担当起全面从严治党的主体责任,切实深入推进广大党员对于党章党规党纪的学习教育,引导广大党员将党章党规党纪内化于心、外化于行。

二是支部切实尽责。党支部是党的战斗堡垒,要强化基层党组织政治功能和组织力,充分发挥基

层党组织战斗堡垒作用和广大党员先锋模范作用。坚持“书记抓、抓书记”从选配、培训、考核、交流等环节把关,把党支部书记岗位作为使用能人、培养能人、提拔能人的实践舞台,既压担子又教方法,通过集中培训、党性锻炼、轮岗交流等方式,提高支部班子的履职能力。认真抓好学习型支部建设,强化责任落实,抓好末端问责,确保学习教育落地生根。党支部肩负着组织、管理、教育党员的基本职责,要切实发挥党支部在党员党章党规党纪学习教育中的功能和作用。党支部要建立严格学习的制度,制定明确的学习计划,在制度和机制的双重约束下,将学习活动固化为经常化、普遍化和制度化的组织行为。认真贯彻学习教育的计划部署,以踏石留印、抓铁有痕的态度,不折不扣贯彻执行。

三是党员认真履责。党员是党的细胞,党员要主动适应岗位要求,自觉加强党性修养,把学深悟透党章党规党纪作为学习进步成长点,把立足本职推动实践作为学习落脚点。贯彻落实党员教育管理工作条例、党员教育培训工作规划,强化党员日常管理,完善党内关怀帮扶机制,把从严治党要求贯穿到党员发展和教育、管理、监督各个环节;制定和落实党员年度发展计划,注重从青年业务骨干中发展党员,把好党员入口关;加强日常教育管理,组织党员到革命教育基地集中开展教育实践,自觉学习党章党规党纪。探索基层党建传统优势与信息技术深度融合路径,利用信息化手段开展党建工作;严把党员发展政治关,积极吸收入党积极分子,发展党员,充实党组织力量。以“党员示范岗”“党员先锋队”“青年志愿岗”等形式,激励党员同志争当学习和践行党章党规党纪的先锋模范作用、体现党员先进性,激发党员工作热情。

(二) 强化制度方法,注重把好教育关键点

良好的制度建设,对于保障各项工作的有序运转,提高党建工作的实效具有重要意义。要以党建工作责任制为核心,建立党委统揽、支部主抓、末端落实的整体责任体系和集中检查、阶段评估、重点考核的全面督导体系,使学习教育成效转化为进一步夯实基层党建工作的有力推手,不断夯实单位持续健康发展的思想根基。

一是抓学习规范,强制度建设。以《中国共产

党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党党内监督条例》等党规党纪为基本遵循,加强党规党纪教育特别是政治纪律和政治规矩教育,督促党员干部强化组织观念,做到“四个服从”。把严肃认真贯穿学习始终,着力构建教育长效机制。进一步加强基本组织、基本队伍、基本活动和基本制度建设。举办党务政工干部和新任支部书记重点培训班,提升队伍工作水平。选优配强党务工作干部,持续规范和优化基层党组织设置,确保组织机构健全、人员配备到位。

二是抓方法载体,强学习效果。坚持高起点谋划、高标准要求、高效率推动学习教育全面落实。通过微信、微博、微视频、手机 App 等载体和平台,扩大党员教育的覆盖面和影响力;进一步规范预备党员转正、党费收缴管理、组织关系转接等工作,探索党员积分量化管理机制创新应用;注重在日常工作中先进典型人物及优秀事迹的收集、发掘、总结,不断提升党员学习党章党规党纪的效果。对于党章党规党纪的学习要探索建立相关平台和载体,探索正确高效的学习方法,提升学习效果。

三是抓氛围营造,强内生动力。坚持把统一思想、强化认识作为学习教育的发力点,突出宣传引导、狠抓持续动员、重视典型引领,多措并举积极营造浓厚的学习氛围。虽然加强党章党规党纪的学习是每一名党员义不容辞的责任,但是在具体的学习过程中,要注意营造良好氛围,注意将学习的成果转化到实际的行动中。引导广大党员在日常生活中严格要求自己,以党章党规党纪规范自己的言行,严格遵守党章党规党纪,严格按照党章党规党纪办事。

(三) 强化问题导向,助推能力素质上台阶

习近平总书记指出,“坚持问题导向是马克思主义的鲜明特点,‘问题是创新的起点,也是创新的动力源’,‘只有聆听时代的声音,回应时代的呼唤,认真研究解决重大而紧迫的问题,才能真正把握历史脉络、找到发展规律,推动理论创新’。^[1]开展党员的党章党规党纪教育要坚持问题导向,促进内化于心、外化于行,把经常性教育的成效,转化为坚定理想信念、提高能力素质的实效,使党章党规党纪真正成为推动工作、凝心聚力的动力源泉。

一是加强政治理论学习,坚定理想信念。思想建设是党的建设的重要内容,理想信念是共产党人精神上的“钙”。广大共产党员必须不断加强思想政治与理论的学习,牢固树立优秀共产党员所特有的优良品质,树立正确的世界观、人生观、价值观,积极学习党的创新理论,坚持用党的创新理论武装头脑、指导实践,对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念,对实现中华民族伟大复兴的信心,自觉在思想上行动上政治上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,始终忠诚于党和人民、忠诚于马克思主义。党员对于党章党规党纪的学习是党员终身的必修课,要坚持常学常新,要定期召开专题组织生活会、党小组会,切实把准党员思想脉搏,不断深化学习教育成果。

二是落实民主评议党员制度,提高群众满意度。“党应该是一个战斗的队伍,是无产阶级的先锋队,应该是统一的、有高度觉悟的、有纪律的队伍。”^[10]要经常性地开展批评和自我批评,认真组织民主评议,时刻接受群众监督,有效提升党员的先锋意识和标杆意识。作风建设关乎党风民风,关乎党的生死存亡。作风展现的是形象,作风体现的是力量。革命战争年代,中国共产党形成了许多优良作风,包括理论联系实际、密切联系群众、批评与自我批评。当今世界面临百年未有之大变局,作风建设是持久战、攻坚战,要以永远在路上的执着和韧劲,持之以恒加强作风建设。党员对于党章党规党纪的学习,目的是引导广大党员以党章党规党纪严格要求自己,践行党全心全意为人民服务的根本宗旨,争做优秀的共产党员。党员对于党章党规党纪的学习的效果如何,最终要交给广大人民群众来评价。

三是狠抓述职述廉制度,对标对表合格党员标准。要严格执行廉洁自律准则、党内政治生活若干准则、重大事项请示报告制度、领导干部个人有关事项报告制度等,严格落实民主生活会报告个人重大事项要求,自觉践行对党忠诚、公道正派、实事求是、清正廉洁等价值观,做到知敬畏、存戒惧、守底线。持续开展警示教育,及时通报曝光违纪违法

典型案例,以案为鉴、以案示警,使铁的纪律转化为党员干部的日常习惯和自觉遵循。用好廉政教育基地、警示教育展览等,坚持不懈开展纪律教育、廉政教育、政德教育、家风教育。深化标本兼治,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,保持惩治腐败高压态势,持续净化机关政治生态,充分运用监督执纪“四种形态”,党组织要对党员干部经常“咬咬耳朵、扯扯袖子”,经常开展批评和自我批评,经常性提醒提示,让“红红脸、出出汗”成为常态。始终注意加强党内监督,立起合格党员标尺,划出廉洁履职底线,树起先锋模范形象。

参考文献:

- [1]邓小平思想年谱:1975-1997[M].北京:中央文献出版社,2011:288.
- [2]江泽民.论党的建设[M].北京:中央文献出版社,2001:187.
- [3]习近平.在全国党校工作会议上的讲话[M].北京:人民出版社,2016:18.
- [4]习近平关于严明党的纪律和规矩论述摘编[M].北京:中央文献出版社,2016:93.
- [5]邓小平文选:第1卷[M].北京:人民出版社,1994:216.
- [6]习近平.在第十八届中央纪律检查委员会第六次全体会议上的讲话[N].人民日报,2016-05-03.
- [7]列宁全集:第9卷[M].北京:人民出版社,1987:145.
- [8]习近平.认真学习党章、严格遵守党章[J].求是,2012(23).
- [9]毛泽东选集:第2卷[M].北京:人民出版社,1991:528.
- [10]邓小平文选:第2卷[M].北京:人民出版社,1994:147,268.
- [11]习近平.在哲学社会科学工作座谈会上的讲话[N].人民日报,2016-05-19.

责任编辑:孟桢